联合国 S/2019/664



安全理事会

Distr.: General
19 August 2019
Chinese
Original: English

几内亚比绍的事态发展及联合国几内亚比绍建设和平综合办事处的活动

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2458(2019)号决议提交的。安理会在决议中，将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任务期限延长至2020年2月28日，并请我每六个月报告几内亚比绍局势和决议的执行进展。本报告介绍我2019年2月7日报告(S/2019/115)印发以来几内亚比绍政治、安全、人权和社会经济的主要最新情况。

二. 主要新情况

A. 政治局势

2. 我在上次报告中强调，议会选举的筹备工作十分艰难，但是在两次推迟之后，终于在2019年3月10日举行。来自非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非国家经济共同体(西非经共体)、伊斯兰会议组织、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的国际选举观察员认为，此次议会选举可信。但是，议会选举之后，局势再度出现紧张。几内亚比绍五个国际伙伴组成的集团(西非经共体、非洲联盟、葡语共同体、欧洲联盟和联合国)，继续接触和鼓励该国政治行为体在宪法和法治框架内寻求解决办法。

3. 2月8日，最高法院公布了获准参加议会选举的21个政党的最终候选人名单。2月14日，各政党在全国人民议会的正式仪式上签署了《稳定契约》及《行为守则和选举道德操守》。

4. 2月16日开始的议会选举竞选活动于3月8日结束。在国家选举委员会总部举行的正式仪式上，选举委员会主席敦促所有政党遵守选举《行为守则和选举

19-13599 (C) 230819 260819





道德操守》，避免可能煽动暴力的语言和行为。竞选活动在总体和平的环境中进行，但是各政党之间的不信任气氛依然存在。

5. 2月15日至16日，安全理事会在联几建和办的协助下派团访问几内亚比绍，就该国的政治事态与国家利益攸关方和合作伙伴进行磋商，评估《科纳克里协定》要求进行的改革所取得的进展。安全理事会访问团与总统若泽・马里奥・瓦斯、总理阿里斯蒂德斯・戈梅斯、外交和国际合作部长若昂・科、五伙伴集团和外交使团等主要利益攸关方举行了会议，并与人民议会议长、选举委员会主席、最高法院副院长、议会外政党、宗教领袖、民间社会组织，包括妇女和青年代表举行了会议。联几建和办领导人和联合国国家工作队向安理会通报了该国的政治、安全和社会经济形势，以及联几建和办任务执行进展与挑战。

6. 2月21日，土地管理部长向国家选举委员会主席正式递交了最终选民名册，选民登记工作就此正式结束。同日，总统会见政府、国家选举委员会、政党和民间社会组织成员，讨论西非经共体应政府要求对选民登记进行审计的结果。审计人员表示，选民登记存在一些技术问题，但还是产生了一套"可信的选举数据集，可以确保进行自由、公正和透明的选举。选民登记进程两大批评党民主更替运动-15人小组和社会革新党公开接受了审计结果。

7. 3月3日至4日，尼日利亚外交部长率领西非经共体高级代表团访问比绍。代表团在访问后表示，经审计的选民名册有761 676名登记选民，占合格选民的86%，构成公平、包容性选举的充分基础。

8. 3月10日，645 139名选民参加了议会选举，选举产生102名议员，任期四年。投票率高达84.7%。妇女投票尤为踊跃，占投票人数的51%(330 190人)。

9. 3月13日，国家选举委员会主席宣布了议会选举临时结果。他宣布将由几内亚和佛得角非洲独立党、民主更替运动-15人小组、社会革新党、人民团结大会-几比民主党、变革联盟、新民主党六个政党组成下届议会。几佛独立党以47个席位获胜。从几佛独立党脱离出来的民主更替运动-15人小组以27个席位位居第二。社会革新党和人民团结大会-几比民主党分别赢得21和5个席位，新民主党和变革联盟各赢得一个席位。

10. 选举采用了妇女均等参加政治和决策领域法，但只有13名妇女获得议会席位，与上届人数相同。其中，10人来自几佛独立党，2人来自民主更替运动-15人小组，1人来自社会革新党。3月15日，经国家选举委员会认证，未受质疑的临时结果成为最终结果。

11. 3月15日，瓦斯总统致函几佛独立党主席多明戈斯・西莫斯・佩雷拉，祝贺该党赢得选举。他表示愿意与几内亚比绍所有行为体合作，优先考虑国家利益。同日，社会革新党通过新闻谈话向几佛独立党表示祝贺，强调该党将采取参与性做法巩固民主、促进国家发展。3月16日，民主更替运动-15人小组也公开表示接受选举结果。

12. 3 月 18 日，新议会六个政党中的四个——几佛独立党、人民团结大会-几比民主党、新民主当和变革联盟——正式达成组建议会联盟协议，在议会获得 54 个席位(议会共有 102 个席位)的总体多数。与此同时，3 月 12 日，民主更替运动和社会革新党也签署协议在议会中组成联盟，成为人民议会中的主要反对派集团，共有 48 个席位。

13. 新议员于 4 月 18 日就职。开幕式后，议会特设过渡委员会主席邀请议员选举作为人民议会书记处的执行局成员。议会中的六个政党提出了各自议长、第一副议长、第二副议长、执行局第一书记和第二书记的候选人。几佛独立党的西普里亚诺 •卡萨玛和人民团结大会-几比民主党领袖努诺 •纳比昂顺利当选议长和第一副议长。但随后第二副议长和第一书记的选举出现紧张。民主更替运动-15 人小组全国协调人布拉马 • 卡马拉竞选第二副议长失败。在仲裁失败后，人民议会选举委员会主席建议民主更替运动-15 人小组提出其他候选人，但遭到该党拒绝。与此同时，几佛独立党和社会革新党在社会革新党是否有资格竞选第一书记的问题上出现意见分歧。

14. 人民议会执行局组成方面的紧张局势，加剧了多数派联盟和反对派之间的竞争。4 月 23 日，议长与议会中六个政党的领导人召开会议讨论僵局，但未能就前进方向达成一致。4 月 24 日，由于投票争议，社会革新党和民主更替运动-15 人小组的议员举行了退席活动。在反对派缺席的情况下，议会多数派选举几佛独立党的两名候选人担任人民议会执行局第一和第二书记。为议会中第二大党民主更替运动-15 人小组保留的第二副议长的职位仍然空缺。随后，两个联盟公开指责对方违反人民议会执行局成员的选举规则和条例。

15. 4 月 25 日，人民议会议长西普里亚诺 • 卡萨玛致函瓦斯总统，表示人民议会主席团已经正式、合法组成(第二副议长空缺)，并指出新议会工作已准备就绪。他表示，总统宣布任命新总理的条件已经具备，组建新政府的道路已经铺平。新议会于 4 月 18 日就职，随后需要任命新的总理。但是，总统没有及时任命总理，因此戈梅斯先生在新总理任命和宣誓就职之前继续担任事实上的看守总理。

16. 为应对议会和总理任命出现的政治僵局，尼日利亚外交部长率领西非经共体高级别部长代表团于 4 月 30 日前往比绍。代表团在最后公报中，呼吁不加拖延地任命总理和组建新政府；敦促政治行为体放弃顽固立场，优先考虑国家利益；敦促议会团体根据议会选举结果最终确定议会执行局的组成。

17. 5 月 14 日，几佛独立党、人民团结大会-几比民主党、变革联盟和新民主党青年组织的数千名支持者在比绍举行示威，要求瓦斯总统任命新总理。5 月 15 日，最高法院驳回了民主更替运动-15 人小组提出的撤销设立人民议会执行局程序的临时禁令申请。法院强调申请存在不可受理性等程序缺陷，辩称申请人过度依赖不适用于紧急和关键程序的预防措施，如对选举行为提出质疑等。高法认为，为选举执行局成员而设立的人民议会特设委员会是主权机关的合法表达，因此组成合法。5 月 16 日，民主更替运动-15 人小组在比绍举行新闻发布会，表示最高法院的裁决无效。

18. 在 5 月 31 日会议上，人民议会常设委员会 15 名成员的 8 人投票决定，6 月 11 日至 7 月 22 日召开第十届议会第一次常会。投票由议会多数派组织。民主更替运动-15 人小组和社会革新党议员没有参加投票，理由是人民议会执行局选举争议尚未解决。

19. 6 月 6 日，民主更替运动-15 人小组、社会革新党和支持瓦斯总统运动在比绍组织和平示威，要求尊重《宪法》和人民议会内部条例。6 月 7 日和 8 日，议会多数派的青年和妇女组织系也举行示威，要求任命新总理和组建新政府。

20. 6 月 11 日，第十届议会举行第一次常会。但是，多数派联盟和反对派集团在拟议议程上对立升级。反对派坚持优先选举人民议会第二副议长和第一书记。会议暂停几小时后，多数派联盟的 54 名议员批准了初步议程。

21. 6 月 14 日，根据几内亚比绍宪法关于任命总理的规定，瓦斯总统与议会中的六个政党进行了磋商。

22. 6 月 17 日，非洲联盟和平与安全理事会代表团访问比绍，与国家当局和五伙伴集团举行会议。这次访问是 6 月 11 日非洲联盟和平与安全理事会会议的后续行动，会议要求向比绍派遣访问团，评估局势，并提出支持西非经共体努力的前进方向。和平与安全委员会代表团在访问结束时表示，如果政治僵局仍然得不到解决，将探讨可能的对策，包括采取惩罚性措施。

23. 瓦斯总统也在 6 月 17 日致函几佛独立党，寻求提名总理人选。几佛独立党当天作出回应，提名该党领袖多明戈斯•西莫斯•佩雷拉出任总理。6 月 19 日，瓦斯总统拒绝了拟议候选人，要求提出其他人选。6 月 20 日，几佛独立党询问提名遭拒的原因。6 月 21 日，瓦斯总统作出答复，强调他作为国家机构运作保障人拥有特权，认为候选人不适合担任总理职位。

24. 6 月 18 日，在与所有 49 个合法登记政党以及国家选举委员会进行协商后，瓦斯总统发布总统令，把 2019 年 11 月 24 日定为总统选举日。

25. 鉴于紧张局势加剧，西非经共体于 6 月 19 日至 20 日向比绍派遣一个高级别部长代表团，由几内亚共和国国务部长兼总统府秘书长率领。在与政治利益攸关方协商后，代表团发表公报表示，欢迎确定总统选举日期的总统令；对议会选举三个月后仍未产生新总理和新政府表示遗憾；要求任命议会多数党提出的新总理人选，并在 2019 年 6 月 23 日前组建新政府；鼓励各方最终确定人民议会执行局的组成。公报并发出威胁，将对阻碍政治进程的个人和团体实施制裁。

26. 6 月 20 日，民主更替运动-15 人小组全国协调人举行新闻发布会，宣布他决定退出人民议会第二副议长的竞选；当天晚些时候，该党提名阿贾•萨图•卡马拉•平托议员参加竞选。他于 6 月 25 日当选人民议会第二副议长。民主更替运动-15 人小组和社会革新党联盟没有参加会议，认为应该首先解决社会革新党主张得到但被几佛独立党候选人占据的执行局第一书记的问题。

27. 6 月 21 日，几佛独立党任命即将离任的总理戈梅斯为该党的总理候补候选人。6 月 22 日，瓦斯总统为戈梅斯就任新总理举行了宣誓就职仪式。

28. 6月26日，在议会多数集团的动议下，人民议会通过决议，撤销总统的宪法权力，并授权议长西普里亚诺 • 卡萨玛担任临时总统，称2019年6月23日现任总统任期结束意味着瓦斯总统的宪法权力完全终止。6月27日，民主更替运动-15人小组和社会革新党发表公报，谴责该决议违宪。6月28日，总检察长下令对人民议会议长和几佛独立党议会领袖卡利法 • 赛义德提起刑事诉讼，指控他们提出决议是违反法治之举。

29. 在总统合法性存在争议及政府缺位的背景下，西非经共体国家元首和政府首脑机构第五十五届常会于6月29日举行。首脑会议作出如下决定：(a) 瓦斯总统在7月3日前根据总理的提议任命新政府；(b) 政府参与筹备将于2019年11月24日举行的总统选举；(c) 总统在7月3日前在协商一致基础上任命新的总检察长；(d) 总统留任至下一次总统选举，但根据《宪法》将政府事务完全交由新政府处理。首脑会议并延长了西非经共体几内亚比绍特派团(西共体几比特派团)的任务期限，从2019年10月1日起延长6个月。

30. 7月2日，总检察长巴卡里 • 比奥伊向瓦斯总统递交辞呈。7月3日，瓦斯总统任命最高法院法官兼国家社会交流委员会主席拉迪斯劳 • 恩巴萨为新任总检察长。同日，瓦斯总统在与总理进行密集磋商后发布总统令，提名由16名部长(包括8名女性)和15名国务秘书(包括3名女性)组成新政府。新政府成员全部来自几佛独立党及其盟友。总理在新政府宣誓就职仪式上表示，政府将重点关注严峻的社会经济形势、“新开端”计划和选举的组织工作。但是，他对总检察长没有按照西非经共体的要求在协商一致基础上进行任命表示遗憾。

31. 7月4日，民主更替运动-15人小组对新政府的组建作出反应，抗议设立选举管理国务秘书一职，声称这将引发新的危机并损害总统选举的透明度。该党还要求建立包容各方的独立实体，监督选民名单的编制。

B. 安全局势

32. 在本报告所述期间，安全局势整体保持相对稳定。武装部队保持中立，没有干涉宪法秩序，也没有干预正在进行的政治辩论。然而，在持续罢工行动使社会经济环境不断恶化、公务员罢工、公务员要求长期得不到解决的背景下，如果政治紧张继续下去，安全局势则可能受到不利影响。

33. 5月30日，选举后的派别纷争达到高潮，两个联盟的支持者分别举行了示威活动。当天，武装部队总参谋长比亚盖 • 纳 • 恩坦将军向公众保证，军队不干涉政治危机。他还向武装部队各军区司令和士兵发出指示，不要卷入政治纷争。据报道，军事领导人还采取措施控制、维持军人纪律，如经常召开军事指挥系统会议，向国家部队传递信息，进行部队演习，部队密集巡逻，限制发放武器弹药，经常开展专业和提高认识培训等。在本报告所述期间，西共体几比特派团始终在该国派驻人员并保持警惕。

C. 人权状况

34. 在本报告所述期间，该国在起诉性别暴力案件和解决土地纠纷族群暴力事件方面取得了一些进展。。但是，没有对过去的罪行、有罪不罚和其他侵犯人权行为，特别是过去军事政变所涉侵犯人权行为进行调查。迄今为止，当局没有采取任何步骤，根据建议建立符合促进和保护人权国家机构地位原则(《巴黎原则》)的国家人权机构。

35. 几内亚比绍人民在 3 月 10 日的议会选举中自由行使了选举权。然而，大约 2%的登记选民的名字没有出现在最后的选民名单上，但是国家选举委员会作出决定并与各政党达成不编制补充名单的协议，这些选民因此无法参加投票。

36. 对公共电视台审查制度的指控促使电视台工会举行部分罢工。4 月 2 日，巴法塔区区长顿杜 • 桑布吊销了当地一家私营电台的执照，称该电台没有遵守适用条例并对他本人进行了不当批评。4 月 13 日，该电台获准恢复广播。

37. 据记录，发生了数起有针对性地限制和平集会权利的事件。2 月 8 日至 6 月 19 日期间，警察驱散了 8 次示威活动，称活动未遵守法律规定的程序。有 2 次示威以暴力方式结束。另外，计划于 2 月 27 日举行的一次示威活动由于警方先发制人任意逮捕了 12 人而取消，这些人在联几建和办干预下获释。据报道，2 月 8 日在比绍的一次学生示威活动中，执法人员过度使用武力，一名防暴警察开枪击中一名示威者的手臂。在 6 月 7 日和 13 日分别由几佛独立党、人民团结大会-几比民主党、变革联盟和新民主党的青年组织以及一个学生联合会举行的示威活动中，4 名示威者被拘禁，他们在联几建和办的干预下获释。

D. 社会和经济情况

38. 由于 2018 年腰果推广运动效果欠佳、体制不稳及公共财政略有恶化，特别是公共收入疲软，该国的社会经济形势仍然脆弱。这引起了人们对该国整体流动性、财政可持续性以及按时支付公务员工资能力的关切。

39. 2019 年 3 月 30 日，几内亚比绍政府发起腰果推广运动，把腰果定价在 500 非洲法郎/公斤。这一基价高于该区域贝宁(400 非洲法郎/公斤)、科特迪瓦(375 非洲法郎/公斤)等其他腰果生产国的价格。参考价格高企和全球需求低迷导致该国腰果交易十分清淡。

40. 国际货币基金组织派团于 5 月 6 日至 10 日派团访问几内亚比绍，确认该国经济运行前景不佳，财政状况继续面临压力。由于支出超出计划等原因，2019 年初政府赤字大大高于预算草案的预期。赤字也超过 2018 年同期水平，估计达到国内生产总值的 5.1%。同时，公共融资压力增加，导致支出拖欠日益严重。根据当前趋势，2019 年的财政缺口估计为国内生产总值的 3%。

41. 在积极的一面，2019 年的投资计划预计将改善就业机会和总体宏观经济环境。值得注意的是，比绍水泥厂投入生产，布巴-卡提奥公路竣工使用，冈比亚河流域开发组织能源互联项目中的卡莱特和桑班加路次区域水电站能源传输关键

基础设施和互联线路正在开发。在世界银行和其他发展伙伴的支持下，比绍安装了一台 35 兆瓦容量的浮动式发电机，作为电力供应的过渡措施。

42. 几内亚比绍脆弱的经济局势导致社会局势进一步紧张，最终引发经济和财政部等公共行政部门的罢工浪潮，对政府征缴税收及提供卫生、教育、司法和运输服务的能力产生了负面影响。公务员、教师和医务人员一再要求改善工作条件和增加工资。

43. 与此同时，一些国家高级官员卷入腐败和挪用公款丑闻。4 月 3 日，几内亚比绍司法警察全国协调人费尔南多·豪尔赫·巴雷托·科斯塔对媒体表示，司法警察没收了锁在巴法塔市一些仓库里中国政府捐赠给弱势群体的 100 多吨大米。据称，捐赠的大米被非法重新包装在国内市场销售。同日，农业和农村发展部长尼古拉·多斯桑托斯公开否认这些指控，表示司法警察没收的大米是准备分发给贫困农民而暂时存放在巴法塔一个政府租用的仓库。

44. 5 月 16 日，看守总理致函瓦斯总统，要求解除涉嫌卷入大米丑闻的农业发展部长和内政部长的职务。他们还被指控试图干扰司法警察领导的调查。两位部长公开否认了总理的指控。同日，总理批准把没收的 180 吨大米分发给武装部队成员和退伍军人。5 月 17 日，总检察长办公室对分发大米作出回应，指控总理在司法警察进行调查、尚未公布最后报告的情况下批准分发被扣大米，隐瞒了该案的“重大真相和事实”。

45. 5 月 21 日，大米丑闻引发的政府动荡达到高潮，看守总理发表声明，表示为了维持政府的正常运作，并且由于农业发展部长和内政部长行为不当，两部的监察长应承担起本部各自的管理职责并直接向他报告工作。

三. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处任务执行情况

46. 联几建和办继续根据安全理事会第 2458(2019)号决议执行任务，重点进行特派团重组和分阶段缩编，执行授权的优先事项。

A. 执行《科纳克里协定》和西非经共体路线图，开展政治对话和民族和解进程，采取紧急改革等手段加强民主治理

47. 联几建和办继续支持几内亚比绍当局和政治行为体执行《关于执行西非经共体解决几内亚比绍政治危机路线图的科纳克里协定》，并促进政治对话与民族和解。联几建和办通过五伙伴集团鼓励政治行为体参与建设性对话，解决当前的政治和体制危机。全国会议组织委员会在建设和平基金的支持和联几建和办的协助下，向全国各个地区的社区领袖以及达喀尔和里斯本侨民提交了报告，并就推动民族和解进程征求了他们的意见。作为《科纳克里协定》和《稳定契约》规定的紧急改革的一部分，特派团向修订几内亚比绍宪法议会特设委员会提供了技术和财政支持。

48. 5 月 6 日，我的特别代表向建设和平委员会几内亚比绍组合通报了该国局势。他概述了政治、社会经济和人权状况，谈到贩毒和有组织犯罪问题，以及 联几建

和办逐步缩编和预期在 2020 年 12 月 31 日前关闭的过渡安排。建设和平委员会发表声明，呼吁几内亚比绍的政治利益攸关方保持对《科纳克里协定》的承诺，并敦促他们在 2019 年举行总统选举。建设和平委员会并呼吁根据《宪法》任命新总理和组建新政府。

49. 5 月 13 日至 24 日，联几建和办与科菲•安南国际维持和平培训中心的教员团队合作，在比绍组织 30 名军官(包括 20 名女性)进行 2019 年军事观察员部署前培训，增加他们行为纪律、性别平等、人权、军队在民主中的作用方面的知识，提高他们的谈判和调解技能。培训旨在提高该国军事顾问未来参与维和行动的技能。

50. 建设和平基金继续在支持几内亚比绍政治和体制稳定进程方面发挥关键作用。联几建和办利用由 10 个项目组成、价值 10 998 327 美元的建设和平基金组合，支持实施了对话、民族和解以及加强司法和媒体部门等相互促进的项目。这些项目有助于提高 2019 年 3 月 10 日议会选举的包容性和参与性，因为项目为妇女和青年候选人提供了选举培训，与欧洲联盟合作为国内观察员监测选举提供了支持，增强了媒体对选举进行更加客观、无党派偏见的报道的能力，并多次为无线电台转播公众与政治候选人会议提供资金。

B. 为 2019 年议会选举和总统选举提供支持

51. 国际社会提供的技术、财政和物质支持为议会选举成功举行作出了重大贡献。2018 至 2019 年几内亚比绍选举周期项目为联合国开发计划署(开发署)管理的篮子基金提出了 770 万美元的预算，但国际社会为支持选举慷慨动员了 1 090 万美元(1 010 万美元现金和 80 万美元实物)。

52. 联几建和办向协调起草并监测执行《行为守则和选举道德操守》的一些民间社会组织提供了支持。2 月 14 日，参加议会竞选的各政党签署了《行为守则》，为确保举行和平可信的选举作出了贡献。

53. 联几建和办和开发署，通过联合国综合选举支助股向国家选举委员会提供了业务和后勤规划方面的技术咨询和专门知识。支助股为区域选举顾问组织了培训员培训，区域选举顾问进而在区域投票活动规划、协调和执行方面为区域选举委员会提供支持。这些干预措施确保为所有投票站及时采购和部署了材料，使大多数投票站能够在选举当日准时开放。这增强了公众对国家选举委员会作为高效可信的国家机构的信心。联几建和办还协助国家选举委员会设计公民教育和公共传播战略，并为签署选举报道媒体行为守则提供了支持。

54. 2 月至 3 月期间，联几建和办密切监测了各政党在比绍和区域一级的选举集会活动。选举当天，联几建和办设立了情况室，监测比绍和各区域的选举情况。情况室作为一个综合平台，用于交流联几建和办各组成部分和包括开发署在内的其他来源提供的有关安全、选举管理和政治局势的准确实时信息。

55. 联几建和办和开发署继续通过选举问题高级别指导委员会与政府和选举管理机构进行接触，商讨总统选举筹备工作。6 月和 7 月举行了两次会议，商定需

要制定包括国家选举委员会、选举进程技术支助办公室、最高法院、检察官办公室、国防部和内政部在内的综合预算，以便协调资源调动工作。

C. 审查几内亚比绍宪法

56. 联几建和办继续为宪法改革提供支持。在 2019 年 3 月 10 日议会选举结束、人民议会执行局以及包括新的宪法审查特设委员会在内的其他议会委员会推迟组建之后，联几建和办和前特设委员会同意等新议员任命和特设委员会重组之后再采取下一步行动。此外，阿米尔卡・卡布拉尔大学法学院在建设和平基金的支持下编制完成了现行宪法的注释本，并于 5 月提交民间社会，为宪法审查协商作出了贡献。

D. 促进和保护人权

57. 2019 年 2 月，联几建和办与全国人权维护者网络合作，培训了 105 名人权维护者，其中有来自巴法塔区、奥约区和基纳拉区的 57 名女性。培训有助于提高对《稳定契约》和议会选举《行为守则和选举道德操守》人权层面的认识，为受训人员于选举当日在偏远地区进行人权监测奠定了基础。4 月至 5 月，联几建和办在比翁博区、博拉区、加布区、奥约区和通巴利区又举办了 5 次讲习班，培训了 175 名人权维护者，包括 73 名女性。讲习班在社会文化信仰和做法被确定为侵犯人权行为背后主要动因的地方集中举办，有助于建立由全国人权维护者网络协调的正常运作的人权预警系统。

58. 2019 年 4 月至 5 月期间，联几建和办与国家防务研究所合作，为来自四个军区(巴法塔、比绍、布巴和坎丘果)的 132 名军官(包括 17 名女性)举办了 4 期培训班，培养武装部队成员在部队中开展人权培训的能力。2019 年 6 月，联几建和办向民间社会组织和几内亚比绍政府提供技术援助，帮助起草提交 2020 年 1 月第三轮普遍定期审议的材料。联几建和办还对监狱和拘留所进行了 26 次访问，继续监测被剥夺自由者的权利。联几建和办记录了共有 678 名被羁押人员(包括 9 名女性)的多起案件，其中 161 人处于超期羁押状态。在联几建和办的倡导下，有 146 名在押人员获准释放。在联几建和办和其他人权行为体的推动下，在 2 月 8 日学生示威期间被捕的 102 人获得释放。

E. 打击毒品贩运和跨国有组织犯罪

59. 毒品贩运和跨国有组织犯罪仍是几内亚比绍国家稳定与安全的威胁。在联几建和办的支持和倡导下，该国政府日益展现出加强国家响应机制、打击毒品贩运和相关犯罪的新承诺。

60. 2019 年 2 月，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)在比绍港组织了一次模拟演习，加强地方当局应对犯罪的能力，参加的有司法及执法官员、民间社会组织和国际移民组织，以及葡萄牙检察院、葡萄牙移民局和葡萄牙人口贩运观察站的专家。

61. 3 月 9 日，在 联几建和办与毒品和犯罪问题办公室的技术支持下，打击跨国犯罪股在比绍逮捕了 4 名嫌疑人并缴获可卡因 789 公斤，他们被指控准备经

由公路前往马里。缴获的毒品由国际刑警组织焚毁。在此次可卡因查缴之后，瓦斯总统再次请求联合国加强对打击贩运行动的支持。

62. 3 月 29 日，联几建和办启动伙伴关系协调论坛，这一平台旨在加强相关国家行为体和国际伙伴之间协调与合作，以建立打击毒品贩运的综合性框架。根据论坛的建议，联几建和办与毒品和犯罪问题办公室支持成立了司法工作组，以促进检察机关和法院之间的案件信息共享和协同增效，还建立了毒品观察工作组，作为打击毒品贩运的国家民间社会组织的预警平台。两个工作组的成立改善了机构协调，提高了公众认识(包括通过电台广播节目)，并有助于确定关键的优先事项。

63. 在本报告所述期间，联几建和办继续加强向国家执法机构和安全机构提供边境管制和管理支持的能力。联几建和办为交付必要设备提供后勤支助，确保边界和司法警察哨所有效运作，改善国家控制各区和比热戈斯群岛的能力。

64. 5 月，毒品和犯罪问题办公室的反腐败小组发起了全国磋商，以加强执法机构的合作、廉正、问责及相互合作，确保调查和检察工作更加切实有效，在经由西非连接拉丁美洲和欧洲的可卡因沿线加强打击毒品贩运和有组织犯罪方面的合作。发布了几内亚比绍毒品贩运研究报告，提供该国和该区域毒品贩运案件、威胁、趋势和根由方面的数据、统计和分析，为国家行动和应对提供更好的参考。

65. 联合国专家在总检察长办公室内合地办公，为毒品贩运和有组织犯罪案件的检察工作提供支持，促进快速审判 7 起案件，定罪 5 起案件。司法行为体对快速审判和重判毒品贩运案件重要性的认识也得以提高。此外，联几建和办与毒品和犯罪问题办公室正在编写《检察准则》实践手册，为检察官的工作提供支持。

66. 联合国将应国家当局的请求，继续为制定关于打击贩毒、有组织犯罪和相关威胁的国家战略计划以及部际协调机制的运作提供援助。

F. 将性别视角纳入建设和平工作

67. 联几建和办继续在妇女、和平与安全议程框架内支持妇女有效参与国家事务。在这方面，联几建和办与联合国国家工作队和建设和平基金合作，促进加强妇女对民间社会磋商和促进工作的积极参与。

68. 在参政方面，联几建和办支持妇女进行参与，推动适用 2018 年 12 月通过的《妇女均等参与政治和决策领域法》，是其性别平等工作的核心支柱。《均等法》规定，在议会和地方选举中，政党名单上女性候选人的最低配额为 36%。在这方面，联几建和办面向各政党开展倡导，提高妇女活动家及候选人对该法律所提供的机会的认识。2 月 12 日至 16 日，联几建和办、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和联合国人口基金(人口基金)为 96 名妇女和青年候选人举办了技术培训讲习班，以支持他们的竞选工作。尽管作出了这些努力，但只有 13 名女性(现任议员总数的 13%)当选新议会成员，与颁布该法律之前的上届议会中女性议员人数相同。这一不利结果产生的背后有多个因素，包括女性候选人被放在政党名单上较后的位置，以及议员采取政党以不享受财政免税为代价提交不不合要求名

单的做法。7 月 12 日至 13 日，联合国实体和包括女性议员在内的合作伙伴总结了经验教训，以确定措施并制定新的立法建议，填补法律漏洞。

69. 4 月 25 日，联几建和办启动了与妇女领导人和政党成员的互动对话，以评估对政治危机的看法，探讨由妇女和青年领导对话和促进倡议的可能。之后，妇女团体、特别是妇女促进者委员会发起了几次干预行动，他们多次会见几内亚比绍总统、人民议会议长和各个政党，倡导进行对话并遵守宪法。

70. 4 月至 7 月，联几建和办向妇女调解者网络提供了技术支持，以提高网络成员在项目开发以及调解设计、规划和行动方面的技能。在建设和平基金的支持下，在六个区对社区冲突和调解行为者进行了摸底调查。调查结果提交给了参与地方一级调解工作的民间社会合作伙伴，他们随后也加入了加强妇女调解网络能力的行列，推动有利于实现性别平等的建设和平工作。

71. 5 月 7 日，联几建和办和联合国国家工作队会晤了国家选举委员会，讨论将性别问题纳入选举机构工作主流的机会。之后，国家选举委员会成立了性别问题小组，以评估性别统计分析和行动差距，确保包容性。

72. 5 月 13 日至 17 日，联几建和办和人口基金通过建设和平基金为一个 7 人代表团提供了支持，帮助其参加由西非经共体、科菲 • 安南国际维持和平培训中心、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、联合国职员学院共同组织的冲突分析培训员培训。现在，学员正在利用所学技能，从性别平等角度对几内亚比绍政治危机和建设和平规划进行分析。

73. 6 月 12 日，为应对政治危机，妇女理事会在联几建和办的技术及财政支持下，举行了和平与稳定特别论坛，与会者包括来自全国九个区 39 个县的民间社会和农村部门以及所有主要政党的 140 名妇女代表。与会妇女就和平方面的关键讯息以及如何在现行法律和宪法规定框架下采取下一步行动达成了一致。6 月 13 日，妇女理事会向人民议会和总统递交了会议要点。6 月 18 日，妇女理事会应非洲联盟和平与安全理事会代表团的邀请参加了协商会议，该代表团是在 6 月 11 日理事会几内亚比绍问题第 855 次会议之后派往几内亚比绍的。

G. 调动、统一和协调国际援助

74. 联几建和办领导人和国家选举委员会主席在更广泛的国际社会参与下，共同主持了选举问题高级别指导委员会定期会议，以监测议会选举进程，交流信息，协调国内和国际利益攸关方的各项举措。6 月 19 日，联几建和办重新启动了选举问题高级别指导委员会，为即将举行的总统选举，包括资源调动制定战略。

75. 联几建和办还召集和主持国际伙伴定期会议，讨论不断变化的政治局势，分享关切问题，并就是否需要作出集体努力支持该国实现政治稳定交换意见。此外，五伙伴集团定期举行会议，讨论和审查该国的事态发展。五伙伴集团还与戈梅斯总理、选举进程支助办公室、国家选举委员会(选委会)和各政党定期举行会议，讨论议会选举进程面临的技术和政治挑战。在 3 月 10 日议会选举后，五伙伴集

团还多次会见几佛独立党及其盟友、民主更替运动-15 人小组和社会革新党，以协商解决人民议会执行局新出现的紧张局势。

76. 5 月 10 日，联几建和办主办了由西萨办组织的第 34 次联合国驻西非机构负责人年度会议，就该区域的政治和安全发展交换意见，并作出协调应对，包括几内亚比绍局势。两个特派团团长在最后公报中欢迎 3 月 10 日议会选举结果，对围绕人民会议执行局选举产生的分歧表示关切，强调及时任命新总理是走出危机的关键一步。他们敦促国家当局在 2019 年底前组织总统选举，从而完成选举周期。在人民会议内部持续纷争和总理任命推迟的背景下，我的几内亚比绍问题特别代表和西非和萨赫勒问题特别代表分别会见了几内亚比绍总统和看守总理阿里斯蒂德斯•戈梅斯，主张迅速解决这些悬而未决的问题。

H. 联几建和办的过渡计划：安排和筹备

77. 安全理事会第 2458(2019)号决议呼吁在 2020 年 12 月 31 日前关闭联几建和办，联合国总部于 2019 年 4 月 24 日至 25 日在比绍举办了针对该国的过渡培训，以便按照我的过渡进程规划指令，为派驻几内亚比绍的所有联合国人员提供指导，介绍规划和管理过渡的政策和工具。

78. 5 月 15 日，联几建和办成立了由联合国国家工作队和西萨办成员组成的联合国过渡任务统筹小组，负责协调、监督特派团的分阶段缩编及其工作的移交情况，包括向国家当局和国际伙伴移交工作的情况。统筹小组正在联合国总部几内亚比绍综合工作队及其 4 月 9 日成立的过渡工作分组的支持和指导下开展工作，以确保采取统一的办法。将与国家工作队共同制定过渡日历草案和监测机制附有时间表的过渡活动详情总表，以便指导与过渡有关的关键活动，直至特派团关闭。新政府成立后，联合国机构将与有关当局就过渡计划和安排密切协作，以确保国家积极参与。

79. 6 月 21 日，联几建和办关闭了布巴克区域办事处，这是按照安全理事会第 2458(2019)号决议要求，逐步缩编并在 2019 年 12 月 31 日前关闭所有区域办事处的第一步。

四. 共有问题

A. 联合国系统一体化

80. 2019 年第二季度，联合国发展系统和联几建和办共同启动了一项过渡计划，将联几建和办的缩编和关闭与 2021-2025 年联合国可持续发展合作框架的规划和制定工作结合起来。这也将成为指导在 2020 年 12 月前预期关闭联几建和办的综合框架。驻几内亚比绍的联合国系统将于 2019 年 7 月至 10 月进行一次联合国共同国家分析，作为已通过的制定联合国可持续发展框架路线图的一部分。

B. 公共信息

81. 联几建和办利用社区会议、电台(使用 12 种当地语言)和社交媒体开展外联工作，并得到建设和平基金的资金支持，取得了积极成果，议会选举期间高质量的

公共辩论即是证明。私人电台和报纸引导政治辩论关注各政党提出的方案，并减轻了煽动性言论的影响。国有媒体的记者公开谴责并抵制新闻审查和操纵媒体的企图。

82. 联几建和办帮助国家社会传播理事会设立了跟踪、核实虚假新闻的事实核对小组。此外，联几建和办支持国家选举委员会和选举进程支助办公室制定传播战略，并协助它们制作信息产品。

83. 在 5 月 3 日世界新闻自由日当天，联几建和办支持几内亚比绍新闻界举办了首次盛会，记者及社会传播技术人员联合会为记者、政治家、艺术家和机构颁奖，表彰他们有道德的行为以及对民主和公民权的贡献。

C. 工作人员的安全与安保

84. 几内亚比绍境内联合国人员的总体安全情况保持稳定。在所报告的事件中，仅有几起涉及联合国安保管理系统人员的轻微道路交通事故和联合国财产损失。

五. 意见和建议

85. 我认为，2019 年是几内亚比绍抓住机遇结束多年来阻碍社会经济发展的政治动荡怪圈的关键一年。在经历了三年半的政治和体制僵局后，几内亚比绍于 2019 年 3 月 10 日成功举行了议会选举，这是一个重要的里程碑。我欢迎任命新总理和新政府，并特别高兴地注意到妇女代表人数有所增加。我注意到总统选举定于 2019 年 11 月 24 日举行，希望国家当局尽一切努力，确保及时举行遵守《妇女均等参与政治和决策领域法》的包容、可信与和平的总统选举。我鼓励国际伙伴为选举提供必要的财政支持。

86. 我赞扬西非经共体，特别是经共体国家元首和政府首脑会议前主席穆罕马杜•布哈里总统发挥作用，赞扬比绍五伙伴集团和所有国际伙伴，在他们坚持不懈的调解努力下，政治僵局最近取得突破。无论是在总统选举前夕还是以后，国际伙伴的持续参与对于确保该国的持久稳定将继续发挥至关重要的作用。尽管如此，国家政治利益攸关方在确保持久稳定方面的积极作用如何强调都不为过。联合国随时准备继续为几内亚比绍提供支持。

87. 我欢迎建立新的立法机构，并鼓励当选议员铭记他们对几内亚比绍人民的职责，为了国家的大局和稳定超越个人和党派利益。在这方面，我鼓励议会中各政党发展建设性的工作关系和伙伴关系。振兴和加强国家机构同样需要行政、立法和司法权力部门负责人发挥协同领导作用，国家机构因长期的政治纷争遭到了严重削弱。

88. 几内亚比绍的持久和平与稳定有赖于实施各项关键改革。2 月 14 日，所有政党签署了《稳定契约》，表明各方就多层面改革的必要性达成共识。总统选举定于 11 月举行，几内亚比绍的选举周期将就此完成，几内亚比绍当局将能集中精力出台《科纳克里协定》规定的各项改革，包括修订宪法、选举法和政党法。

89. 3 月 9 日缉获数量可观的可卡因，表明贩毒活动较为猖獗。这一事件应向国家当局和国际合作伙伴发出警告，必须阻止几内亚比绍成为毒品转运和洗钱的基地。联几建和办是新成立的打击贩毒和有组织犯罪伙伴关系论坛成员，论坛的成功不仅取决于国家当局的政治意愿，也取决于向相关法律、司法和安全机构提供必要的财政资源。因此，我敦促新任总检察长和负责调查所有刑事罪行的司法警察共同努力，铲除贩毒和有组织犯罪的祸患。

90. 我敦促国际社会成员继续支持几内亚比绍政府打击贩毒和有组织犯罪，以保持势头，避免迄今取得的进展出现倒退。我呼吁为需要资源的国家优先事项提供支持：(a) 打击沿海水域的海上犯罪和比绍港的贩毒活动；(b) 起草国家行动计划；(c) 提高金融调查股打击洗钱和金融犯罪的能力；(d) 加强检察官和法官的调查技能和能力建设；(e) 促进执法和司法当局的道德操守和廉正措施；(f) 加强打击腐败的法律和制度框架。

91. 促进和尊重人权对于几内亚比绍保持和平、确保长期稳定与发展依然至关重要。我鼓励国家当局加倍努力，在各级和各机构建立起尊重人权和问责的文化。根据《巴黎原则》建立促进和保护人权的独立国家机构，确保部际人权委员会的效力，以便后续落实区域和国际人权机制的建议，这些都是重要步骤，应继续成为几内亚比绍的核心目标。

92. 我赞扬我的特别代表、联几建和办和联合国国家工作队人员，迄今为止，他们在特派团预期关闭前规划联合国派驻人员的过渡工作方面取得了进展。根据安全理事会第 2458(2019)号决议的要求，应在 2020 年底前关闭特派团。在派驻几内亚比绍联合国人员的重组阶段，我们认识到确保联几建和办向联合国国家工作队、西萨办和其他伙伴顺利移交责任非常重要，同时我鼓励新政府和特派团加紧合作，确保国家对这一进程拥有自主权。

93. 我感谢联几建和办和联合国国家工作队的工作人员，他们在 2019 年 5 月 18 日卸任的我的前特别代表若泽·小维埃加斯的领导下，兢兢业业，辛勤工作。我并感谢双边、区域和国际伙伴为几内亚比绍的建设和平工作作出的重大贡献。